

Medfinansieringsordning for digitaliseringsprosjekter i statlige virksomheter

Retningslinjer for ordningen (jf. økonomiregelverket, kapittel 6)

Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 20. januar 2020

Innhold

Medfinansieringsordning for digitaliseringsprosjekter i statlige virksomheter	1
Retningslinjer for ordningen (jf. økonomiregelverket, kapittel 6).....	1
1. Bakgrunn	1
2. Mål for medfinansieringsordningen	1
3. Kunngjøring	2
4. Målgruppe for medfinansiering.....	2
5. Vilkår for å få tildelt midler fra medfinansieringsordningen	2
6. Økonomiske rammer for medfinansiering.....	2
7. Krav til gevinstrealisering	3
8. Søknad	3
9. Behandling og prioritering av søknader.....	3
10. Tilsagn og utbetaling	4
11. Oppfølging og kontroll	4
12. Avslag og klage.....	5
13. Midler som ikke blir fordelt.....	5
14. Rapportering og statistikk.....	5
15. Kunnskapsforvaltning	5

1. Bakgrunn

Medfinansieringsordningen for digitaliseringsprosjekter ble innført i 2016, og forvaltes av Digitaliseringsdirektoratet. Frem til 2020 har ordningen vært rettet mot små og mellomstore samfunnsøkonomisk lønnsomme digitaliseringstiltak. Fra 2020 er ordningen utvidet til også å gjelde større tiltak som støtter opp under regjeringens digitaliseringsstrategi som fellesløsninger og sammenhengende tjenester.

Retningslinjer for ordningen fastsettes av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

2. Mål for medfinansieringsordningen

Målet med ordningen er økt gjennomføring av samfunnsøkonomisk lønnsomme digitaliseringstiltak og realisering av planlagte gevinster. Ordningen skal nå bredt ut, og bidra til å realisere regjeringens digitaliseringsstrategi og mål om effektiv utnyttelse av offentlige ressurser.

3. Kunngjøring

Utllysning av midlene inkl. informasjon om søknadsfrist skjer på digdir.no samt i andre relevante kanaler.

4. Målgruppe for medfinansiering

Statlige virksomheter som ligger under staten som rettssubjekt kan søke om midler fra ordningen. Det omfatter ordinære forvaltningsorganer, forvaltningsbedrifter og forvaltningsorganer med særskilte fullmakter. Kommuner, fylkeskommuner, KS, andre institusjoner/organisasjoner og privat næringsliv kan være samarbeidsparter.

5. Vilkår for å få tildelt midler fra medfinansieringsordningen

- Medfinansieringen skal være utløsende faktor, og tiltaket skal derfor ikke være i gjennomføringsfasen (jf. Prosjektveiviseren).
- Det må synliggjøres at IT er et sentralt virkemiddel i tiltaket.
- Tiltaket må være samfunnsøkonomisk lønnsomt, og dette må dokumenteres i søknaden sammen med begrunnelse for valgt konsept og informasjon om hvilke andre alternativer som har vært vurdert (jf. de seks spørsmålene i utredningsinstruksen).
- Det kan søkes om støtte til tiltak innenfor følgende kategorier:
 - 1) Små og mellomstore digitaliseringstiltak
 - 2) Tiltak som understøtter regjeringens digitaliseringsstrategi
 - a. strategisk prioriterte fellesløsninger (f.eks. plattformer, infrastruktur mm.)
 - b. tverrgående tiltak (sammenhengende tjenester)
- Prosjektene kan gå over maksimalt 4 år, men medfinansiering kan kun gis i 3 år (to budsjettoverføringer). Gevinstrealisering kan gå over flere år.
- I tiltak der flere virksomheter samarbeider om et resultat skal samarbeidet dokumenteres med samarbeidsavtaler før endelig tilsagn om medfinansiering blir gitt. Samarbeidsavtalene skal inneholde informasjon om de enkelte deltakende virksomhetenes rolle og ansvar i gjennomføringen av tiltaket. Avtalene skal også omhandle organisering av prosjektet for gjennomføring av tiltaket; deltakelse i prosjektet (styrings-, referanse- og/eller prosjektgruppe) og ressursinnsats (personer og/eller midler). Samarbeidsavtalene skal undertegnes av virksomhetsleder.
- Dersom prosjektet gir gevinster i statlig sektor, må krav om gevinstrealisering oppfylles, jf. kapittel 7.
- Dersom tiltaket berører kommunene, skal KS involveres i utarbeidelsen av søknaden, og så tidlig som mulig. KS skal ha frist på minimum 2 uker til å uttale seg, og uttalelsen fra KS skal følge med søknaden.
- Tiltak som mottar satsingsmidler over statsbudsjettet kan ikke få midler gjennom medfinansieringsordningen i tillegg.
- Digitaliseringsdirektoratet avgjør på grunnlag av en samlet vurdering om et tiltak oppfyller vilkårene for å motta finansiering gjennom ordningen.

6. Økonomiske rammer for medfinansiering

Kategori 1: Små og mellomstore digitaliseringstiltak

- Total prosjektkostnad må være mellom 5 mill. og 50 mill. kroner, inkl. interne lønnskostnader.

- Det kan gis inntil 50 pst. medfinansiering, men maksimalt 15 mill. kroner.

Kategori 2: Tiltak som understøtter regjeringens digitaliseringsstrategi

- Total prosjektkostnad må være mellom 5 mill. og 100 mill. kroner, inkl. interne lønnskostnader.
- Det kan gis inntil 85 pst. medfinansiering, maksimalt 85 mill. kroner.

7. Krav til gevinstrealisering

- 50 pst. av realiserbare nettogevinster i *søkervirksomheten* tas som budsjettkutt på grunnlag av fastsatt gevinstrealiseringsplan.
- 50 pst. av realiserbare nettogevinster i *andre statlige virksomheter* med totale nettogevinster på over 5 mill. kroner tas som budsjettkutt på grunnlag av fastsatt gevinstrealiseringsplan. Budsjettkuttet gjelder da fra første krone.
- Gevinstrealiseringsplan som legger til grunn budsjettkutt i andre statlige virksomheter skal i forkant være akseptert av de samme virksomhetene.

8. Søknad

Interesserte virksomheter må innen søknadsfristen sende inn dokumentasjon på det formatet som Digitaliseringsdirektoratet til enhver tid etterspør. Aktuelle søknadsskjema ligger på digdir.no.

9. Behandling og prioritering av søknader

Vurdering av søknader blir gjort i to trinn.

Trinn 1

- Digitaliseringsdirektoratet vurderer først om vilkårene for å få tildelt midler fra ordningen er oppfylt.
- Deretter rangeres søknadene:
- Alle søknader prioriteres først etter samfunnsøkonomisk lønnsomhet.
 - Digitaliseringsdirektoratet legger vekt på netto nåverdi per krone investert samt kvalitative nyttevirksomheter og interne gevinster
- Modenhet – og for kategori 2, i hvilken grad tiltaket støtter opp under regjeringens digitaliseringsstrategi – skal vektlegges i en samlet vurdering.
- Tiltak knyttet til de syv prioriterte livshendelsene (jf. regjeringens digitaliseringsstrategi) prioriteres over andre livshendelser.

Fordelingen av potten mellom kategoriene er fleksibel og avgjøres av Digitaliseringsdirektoratet basert på en samlet vurdering av mottatte søknader.

Prioriterte tiltak går videre til trinn 2.

Trinn 2

- For å få tilskudd må prosjektene sende inn gevinstrealiseringsplan innen gitt frist.
 - Gevinstrealiseringsplanen er forpliktende, og danner grunnlaget for fremtidige budsjettkutt (jf. 7).

- Dette innebærer at gevinstrealiseringsplan skal være forankret i egen virksomhet og også i andre statlige virksomheter med forventede totale nettogevinster av tiltaket på 5 mill. kroner eller mer (over tiltakets levetid).
- Endelig tilsagn om medfinansiering blir først gitt når Digitaliseringsdirektoratet godkjenner at gevinstrealiseringsplanen oppfyller de formelle kravene

10. Tilsagn og utbetaling

- Søkere som får medfinansiering vil få tilsagn om dette i et eget tilsagnsbrev med spesifisering av tildelte midler og presisering av vilkårene.
- Tildeling av midler følger kostnadsfordelingen i det enkelte budsjettår.
 - Bruttobudsjetterte virksomheter får årlig en belastningsfullmakt på Digitaliseringsdirektoratets budsjett.
 - Nettobudsjetterte virksomheter får utbetalt midlene til eget budsjett det enkelte år.
- Belastningsfullmakt/utbetaling vil kunne bli nedjustert ved andre og tredje utbetaling dersom samlet budsjett/faktisk forbruk for prosjektet blir lavere enn planlagt. Merforbruk vil ikke endre samlet tildeling.
- Prosjektet må påbegynnes (medfinansiering bli brukt) det året det får tilsagn om midler. Ubrukte midler kan overføres til neste år på Digitaliseringsdirektoratets budsjett. Nettobudsjetterte virksomheter kan overføre ubrukte midler på eget budsjett.
- Egenfinansiering må utgjøre minst 50 pst. ved prosjektslutt for tiltak under kategori 1 og minst 15 pst. ved prosjektslutt for tiltak under kategori 2.
- Midlene som tildeles er eks. merverdiavgift.

11. Oppfølging av tiltakene i prosjektperioden

Medfinansieringsordningen vil ha inntil 4 rapporteringer: årsrapporter (maks. tre år) og sluttrapport.

- Rapportering skal skje på eget skjema. Det må føres prosjektregnskap som skal legges ved sluttrapporten. Krav til rapportering vil bli sendt ut sammen med tilsagn om tildeling av midler.
- Den enkelte virksomheten i samråd med overordnet departement er ansvarlig for å realisere gevinstene, og ansvaret for å følge opp og føre kontroll med dette ligger hos virksomhetens overordnede departement. Digitaliseringsdirektoratet skal motta kopi av rapporter til departementet om gevinstrealisering. Den godkjente gevinstrealiseringsplanen er et forpliktende grunnlag for fremtidige budsjettkutt.
- Det er det ansvarlige fagdepartementet som skal innarbeide gevinstuttrekket i sitt forslag til konsekvensjustert budsjett. Dersom det skjer vesentlige endringer i gevinstbildet som påvirker muligheten for budsjettreduksjon i statlige virksomheter, må dette meldes til overordnet departement med kopi til Digitaliseringsdirektoratet.

Digitaliseringsdirektoratet kan innhente opplysninger for å se til at midlene blir brukt i tråd med forutsetningene for ordningen. Dersom midlene blir brukt i strid med betingelsene som går frem av tilsagnsbrevet, må de betales tilbake – helt eller delvis.

12. Avslag og klage

Søkere som ikke blir tildelt medfinansiering mottar brev om avslag. Det er ikke adgang til å klage på vedtak etter denne ordningen.

13. Midler som ikke blir fordelt

Midler som ikke blir fordelt inneværende år pga. for få aktuelle søknader eller manglende innsending eller godkjenning av gevinstrealiseringsplan, blir overført til året etter og inngår i potten for det året.

14. Rapportering og statistikk

Digitaliseringsdirektoratet rapporterer til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om søknader, måloppnåelse og gevinster ut fra krav i de årlige tildelingsbrevene.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet rapporterer netto gevinster til Finansdepartementet.

Det vil årlig bli ført statistikk over

- antall søknader og hvilke virksomheter som søker
- samlet søknadssum og samlet samfunnsøkonomisk lønnsomhet
- samlet sum som er tildelt og andel av rammen som er tildelt
- hvilke tiltak og virksomheter som får tildelt midler og hvor mye
- samfunnsøkonomisk lønnsomhet for tiltakene som får tildelt midler
- planlagt gevinstrealisering for prosjekt som får tildelt midler, herunder planlagte budsjettkutt
- endring i gevinster fra tilsagn til sluttrapport

15. Kunnskapsforvaltning

Virksomheter som får medfinansiering forplikter seg til kunnskaps- og erfaringsdeling. Digitaliseringsdirektoratet og KMD vil kunne benytte all informasjon fra søknader og rapporter til kunnskapsforvaltning og -spredning.

16. Oppfølging av gevinstrealisering i departementene¹

- Digitaliseringsdirektoratet innrapporterer alle forpliktende gevinstrealiseringsplaner til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet lager en oversikt som de formidler til Finansdepartementet med kopi til de respektive sektordepartementene.
- Sektordepartementet vurderer om og når det skal foretas kutt i samråd med FIN
- Sektordepartementet rapporterer til KMD innen 15. januar reelt gjennomførte kutt
- KMD sammenstiller og sender informasjon om budsjettkutt relatert til medfinansieringsordningen til Finansdepartementet før marskonferansen

¹ I henhold til Rundskriv R-9/2019 - *Retningslinjer for materialet til regjeringens konferanse i mars om statsbudsjettet for 2021* skal Kommunal- og moderniseringsdepartementet ved Avdeling for IT- og forvaltningspolitikk orienteres om konsekvensjusteringer som følger av kravene i medfinansieringsordningen innen 15. januar 2020. Til marskonferansen skal Kommunal- og moderniseringsdepartementet, i samråd med ansvarlige departementer, sende Finansdepartementet en samlet oversikt over budsjettgevinster relatert til medfinansieringsordningen